

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בטבת התשע"ה

31/12/14

סימוכין: 177633

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - אגף המכס ומע"מ

החלטת ועדת המכרזים מיום 08/12/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/12/14

בקשה מס': 562073

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת התקשרות עם חברת מלם מערכות בע"מ לצורך תחזוקת מערכת סחר חוץ המנהלת את הייבוא והייצוא של מדינת ישראל, לתקופה שמיום 31/12/14 ועד ליום 30/6/2027 בתוספת שש שנות אופציה עד ליום 30/12/33 על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

248,272,000 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט להלן:

הנושא	תקופה	עלות כולל מע"מ
תוספת בגין פיתוחים נדרשים, עיכובים ודחיות כתוצאה מפסק הבורר ומעיכובים בהקמת הפרויקט. סכום זה אושר בוועדת פשרות.	לתשלום מייד	7,080,000 ₪
תשלום תחזוקה בתקופת הביניים	30/6/2017 - 1/7/2015	69,384,000 ₪
תוספת תחזוקת עבור 10 שנות התקשרות שבהסכם	30/6/2027 - 1/7/2017	68,440,000 ₪
תוספת תחזוקת עבור 3 שנות אופציה שבהסכם	30/6/2030 - 1/7/2027	20,532,000 ₪
תוספת תחזוקת עבור 3 שנות אופציה נוספות שלא היו בהסכם המקורי	30/6/2033 - 1/7/2030	82,836,000 ₪
סה"כ		248,272,000 ₪

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מלם מערכות בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 31/12/14 ועד ליום 30/06/33.

החלטה זו הינה בכפוף לאמור להלן:

א. יש להציג לממונה על התקשוב אחת לשנה סטטוס על התקדמות הפרויקט, על מתווה ויישום תהליכים להעברת ידע מהחברה למשרד.

ב. יש ללוות את הקמת הפרויקט וניהולו בתהליך מוסדר של ניהול סיכונים.

הערות ונימוקים:

1. מערכת סחר חוץ מנהלת את הייבוא והייצוא של מדינה ישראל. המערכת מטפלת בכל הקשור ביבוא ויצוא מטענים באוויר ובים ומתממשת לקהילת סחר החוץ הכוללת עשרות משתמשים כגון יבואנים, סוכני מכס, לשכת הספנות, נמלים, מחסנים, רשות שדות התעופה, משרדי ממשלה ועוד.
2. המערכת הוקמה על ידי חברת מלם עוד כאשר מלם היתה חברה ממשלתית. בשנת 2004 פורסם מכרז להחלפת המערכת והספק. למכרז ניגשה רק חברת מלם. לאחר משא ומתן שנמשך שנתיים - בסוף שנת 2008, נחתם הסכם עם חברת מלם להקמת מערכת "שער עולמי" שתחליף את מערכת "סחר חוץ" בעלות של 288 מיליון ₪ בתוספת מע"מ לתקופה של עשר שנים מיום סיום פיתוח המערכת בתוספת שלוש שנות אופציה. כתוצאה מכך חברת מלם הינה ספק הפיתוח והתחזוקה של מערכת "סחר חוץ" הנוכחית ובמקביל גם מפתחת את מערכת "שער עולמי" העתידה לעלות לאוויר.
3. לפי מתווה המכרז המקורי החלפת המערכת היתה צריכה להמשך 3 שנים בעלות של 120 מלש"ח בפעימה אחת וללא תקופת חפיפה בין פעילות המערכת הישנה לחדשה.
4. בעקבות מחלוקת בין המשרד לחברת מלם בעניין הקמת המערכת החדשה פנו הצדדים לבורר מקצועי שיכריע בסוגיות להלן עיקר פסיקתו:
 - 4.1. כל צד חוייב לשאת בעלות של 55 מלש"ח
 - 4.2. הוחלט שפרויקט ייפרס על פני 4 שנים נוספות כולל הגדרת 4 פעימות ופיילוט לכל פעימה.
 - 4.3. כמו כן הוסיף הבורר סוגיות נוספות לפסיקתו.על פי המוגדר בהסכם ההתקשרות עם החברה החלטת הבורר אינה ניתנת לערעור. יחד עם זאת, לאור מורכבות והיקף הפסיקה הנושא נדון בוועדת פשרות.
5. ועדת הפטור של החשב הכללי אישרה בתאריך 23/3/2014 את הארכת ההתקשרות עם החברה לשם תחזוקה של המערכת הנוכחית עד להקמת המערכת החדשה וזאת מיום 23/3/2015 ליום 31/12/2014 בעלות של 21,375,000 ₪ על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

בימים אלו סיים המשרד משא ומתן על הרחבת הסכם עם מלם תוך התייחסות לתוספות ולגרעיות שבוצעו בהתאם להחלטת הבורר ולדרישות שעלו מהשטח וכן השלכות התחזוקה בתקופת הביניים שבה שתי המערכות יתוחזקו במקביל. להלן הנושאים שסוכמו במו"מ:

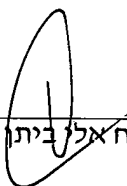
 - 5.1. תוספת בגין פיתוחים עיכובים ודחיות: הבורר קבע לוי"ז להעלאת המערכת בארבע פעימות. בפועל חל עיכוב של סה"כ תשעה חודשים מהלוח המתוכנן. סוכם על פי צוי בגובה 6,000,000 ₪ במסגרתו הצדדים מסכימים על תרומה הדדית לעיכוב בלוח. הנושא נדון בוועדת פשרות בראשות סגן בכיר לחשבת הכללית, אשר ביום 4.12.14 אישר למשרד את התשלום בגובה 6 מלש"ח בתוספת מע"מ.
 - 5.2. תקופת הביניים: על פי המכרז העלייה לאוויר של המערכת החדשה היתה צריכה להיעשות בפעימה אחת. החלטה הבורר להעלות את המערכת בארבע פעימות מחייבת הפעלת המערכת החדשה בשלבים וכתוצאה מכך תהיה תקופת חפיפה שבה יופעלו שתי המערכות במקביל באופן שהשימוש ברכיבי המערכת הישנה ילך ויפחת והשימוש ברכיבי המערכת החדשה ילך ויגדל עד לתפעול מלא של החדשה וסגירת פעילות הישנה.
 - ביוני 2015 מתוכנן לעלות לאוויר מודול "ייבוא בסיסי" המהווה המרכיב העיקרי של המערכת. עד אז ימשך השימוש במערכת הישנה ונדרש להמשיך ולתחזק באופן מלא. לאחר העלייה לאוויר תתחיל תקופת הביניים בה יתוחזקו שתי המערכות במקביל.

 - 5.3. תוספת לתחזוקת המערכת החדשה:
 - 5.3.1. סוכם על הוספת 3 שנות תחזוקה באופציה מעבר ל- 10 שנות תחזוקה + 3 שנות אופציה שהוגדרו במכרז.
 - 5.3.2. בעקבות הרחבות שבוצעו ושנדרש לבצע במערכת על מנת להתאימה לדרישות שהעלה הבורר וכן לצורך מענה לדרישות נוספות שעלו מהשטח (כגון הרחבה בגין תוספת של 29 אתרים מעבר ל- 42 אתרים שנדרשו במכרז, הרחבת זמן פעילות המערכת ל- 24 שעות, העמדת סביבת טסטים לרשות המשרד וגורמי החוף ועוד כמפורט בפניה לוועדת המכרזים המשרדית) סוכם על הגדלת עלות התחזוקה השנתית.
 6. מדובר במערכת מרכזית של רשות המסים. נדרש לפעול על מנת להשלים את העלאת המערכת החדשה וסיום פעילות המערכת הישנה באופן שלא יפגע בשירות התקין והרציף של המערכת היות ולכל פגיעה בתפקודה השוטף והתקין יש השלכות מיידיות על מערכי הייבוא והייצוא של מדינת ישראל.
 7. מר רז הייפרמן, הממונה על התקשוב הממשלתי, בחן בתאריך 18/12/2014 את בקשת המשרד בנושא תחזוקת המערכת הישנה, תחזוקת בתקופת הביניים ואישור הרחבת ההסכם הקיים עם החברה בעקבות פסק בורר והמליץ לאשר את הבקשה.

יצויין כי המלצת הממונה על התקשוב מתייחסת לכל עלות ההסכם החדש ולא רק לעלות התוספת הנדרשת לאישור בוועדת הפטור. כמו כן המליץ הממונה למשרד לפנות למשרדים שעברו תהליך של העברת ידע וללמוד מהשטח כיצד להיערך לזה בצורה מיטבית ולהציג לו ברבעון האחרון של 2015 את סטטוס ההתקדמות כולל הגדרת יעדים ומטרות בנושא התחזוקה העתידית יחד עם ההשלכות על נושא העברת הידע לרשות או לגורם אחר.

8. גב' מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 29/12/14 המליצה לאשר את ההתקשרות. כמו כן המליצה להנחות את המשרד להציג לממונה על התקשוב אחת לשנה סטטוס על התקדמות הפרויקט, על מתווה ויישום תהליכים להעברת ידע מהחברה למשרד. כמו כן המליצה להנחות את המשרד ללוות את הקמת הפרויקט וניהולו בתהליך מוסדר של ניהול סיכונים.
9. מר יוני טייב, רפרנט משרדים מנהליים, בחוות דעתו 29/12/14 ממליץ לאשר את הבקשה, באישורו של מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד עם המלצות דומות להמלצות עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

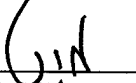

עו"ד ירון גולן


רו"ח אלון ביתן


עו"ד נעמה קארפמן פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

29/12/14
תאריך